



DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE

dott. Joseph Polimeni
nominato con deliberazione della Giunta Regionale n. 658 del 09.05.2022

coadiuvato per l'espressione dei pareri di competenza:
dal Direttore amministrativo dott. Riccardo Mario Paoli nominato con dcr. n. 193 del 17.10.2023
dal Direttore sanitario dott.ssa Laura Regattin nominata con dcr. n. 221 del 30.11.2023

N. 239

DEL 31/10/2024

AVENTE AD OGGETTO:

Oggetto: PIANIFICAZIONE ATTIVITA' DI ACQUISTO CENTRALIZZATO DI ARCS PER GLI ENTI DEL SSR – APPROVAZIONE PIANIFICAZIONE TRIENNALE 2024-2026 DEGLI ACQUISTI CENTRALIZZATI DI FORNITURE E SERVIZI.

Proposta di Decreto n. 275 del 30/10/2024

Oggetto: Oggetto: PIANIFICAZIONE ATTIVITA' DI ACQUISTO CENTRALIZZATO DI ARCS PER GLI ENTI DEL SSR – APPROVAZIONE PIANIFICAZIONE TRIENNALE 2024-2026 DEGLI ACQUISTI CENTRALIZZATI DI FORNITURE E SERVIZI.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Preambolo

Richiamati:

- la L.R. 12 dicembre 2014 n. 26 con cui la Regione Friuli Venezia Giulia, nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica e di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, ha costituito il soggetto aggregatore regionale Centrale unica di committenza – CUC-SA, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- l'art. 44 bis della L.R. 12 dicembre 2014 n. 26, a tenore del quale la Centrale unica di committenza regionale CUC-SA, quando opera in qualità di soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legge 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 89/2014, provvede alle acquisizioni di beni e servizi individuati con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri come previsto dal citato articolo 9, al comma 3, o altrimenti individuati dalla Giunta regionale, anche avvalendosi delle strutture competenti dell'Azienda regionale di coordinamento per la salute;
- l'art. 4, comma 4 lett. a) della testé citata L.R. 27/2018, a tenore del quale ARCS fornisce supporto per acquisti di beni e servizi per conto della Direzione centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, e supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio sanitario regionale, dovendosi con ciò intendere – ai sensi del combinato disposto dell'art. 11 della medesima legge regionale 27/2018 e dell'art. 7 della legge regionale 16 ottobre 2014, n. 17, che ARCS – quale Azienda succeduta nel patrimonio e nelle funzioni dell'Ente per la gestione accentrata dei servizi condivisi (EGAS) - svolge, per conto degli Enti del Servizio sanitario regionale funzioni di aggregazione della domanda e centrale di committenza per l'acquisizione di beni e servizi;
- l'art. 4, comma 4 lett. b) della medesima L.R. 27/2018, ai sensi del quale ARCS svolge - tra le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche demandate - la logistica centralizzata del servizio di magazzino, attualmente situato presso l'Interporto di Pordenone;

Visti inoltre

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante «Codice dei contratti pubblici...», art. 62, comma 7, lett. i), a tenore del quale le Centrali di committenza in relazione ai requisiti di qualificazione posseduti

principalmente progettano, aggiudicano e stipulano contratti o accordi quadro per conto delle stazioni appaltanti qualificate e non qualificate e convenzioni e accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate e non qualificate possono aderire per l'aggiudicazione di propri appalti specifici;

- l'art. 37, comma 1 del Codice dei contratti pubblici, il quale prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottino il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, di importo stimato pari o superiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio nonché l'Allegato I.5 dello stesso che, ai sensi di quanto previsto dall'art.37, comma 6 lett. c), definisce le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza, ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività;
- l'art. 6 dell'Allegato I.5 al Codice dei Contratti Pubblici, il quale prevede al comma 1 che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, ai fini della predisposizione del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali consultano, ove disponibili, le pianificazioni delle attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza;
- l'art.8 comma 1 dell'Allegato I.5 al suddetto Codice, che stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti qualora intendano per lo scopo ricorrere ad una centrale di committenza o a un soggetto aggregatore per l'espletamento di una procedura di affidamento, oltre che consultare la pianificazione dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza, ne acquisiscono il preventivo assenso o ne verificano la capienza per il soddisfacimento del proprio fabbisogno;

Considerato che dal 1° luglio 2023 è entrato in vigore il nuovo sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti, incluso all'interno del Codice dei contratti pubblici (artt. 62-63 e allegato II.4 D.lgs. 36/2023), che recepisce le Linee guida emanate da ANAC con la delibera del 28 settembre 2022, n. 441, in virtù del quale per ottenere il rilascio del CIG di gara, le stazioni appaltanti devono essere qualificate per il tipo di gara bandita e, se non ancora qualificate, devono utilizzare le centrali di committenza qualificate;

Atteso che ARCS è stata qualificata in data 27 giugno 2024 con qualificazione di terzo livello (livello SF1 – senza limite di importo) e può quindi svolgere appalti di servizi e forniture quale centrale di committenza, anche per terzi;

Visto l'art. 9 comma 1 dell'Allegato I.5 del D. Lgs. n.36/2023 che prevede l'applicazione dell'allegato stesso per la formazione o l'aggiornamento dei programmi triennali dei lavori pubblici e degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2023-2025;

Richiamati infine:

- il D.lgs. n. 502 del 30 dicembre 1992;

- il D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2000;
- il D.L. n. 95 del 6 luglio 2012, convertito con legge n. 135 del 7 agosto 2012;
- il D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
- il D.lgs. n. 39 dell'8 aprile 2013;
- il D.P.R. n. 62/2013;
- il Regolamento UE GDPR n. 679/2016;
- nella sua interezza, per quanto ancora in vigore, la legge regionale n. 17 del 16 ottobre 2014 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio Sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria"
- nella sua interezza la legge regionale n. 27 del 17 dicembre 2018 recante "Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale", e segnatamente l'art. 4 commi 7 bis e 7 ter della medesima L.R. 27/2018, in merito al necessario riconoscimento da parte degli Enti del SSR e della Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità, quando si avvalgono di ARCS per gli acquisti di beni e servizi, degli incentivi per le funzioni tecniche ex D.lgs. 36/23, art. 45;
- la legge regionale n. 22 del 12 dicembre 2019 recante "Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006";
- il decreto DG ARCS n. 159 del 10 agosto 2022 di adozione dell'Atto aziendale di ARCS, così come modificato da ultimo con decreto DG ARCS n. 111 del 20 aprile 2024;
- il decreto DG ARCS n. 66 del 29 marzo 2024 di approvazione del Piano Attuativo e del Bilancio preventivo 2024;
- il decreto DG ARCS n. 203 del 22 settembre 2022 recante l'"Adozione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali";

Istruttoria e motivazione dell'atto

Dato atto che le Linee annuali per la gestione del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2024, approvate con DGR n. 48 del 19 gennaio 2024, prevedono, in tema di centralizzazione degli acquisti di beni e servizi, la seguente linea di attività: *"Favorire la centralizzazione degli acquisti di beni e servizi in ambito sanitario, nell'intento di aumentare l'efficientamento della spesa degli Enti del SSR"*, ponendo tra i risultati attesi anche l'adozione da parte di ARCS, entro il 31 ottobre di ogni anno, della pianificazione triennale degli acquisti centralizzati per il SSR, elaborata in base ai fabbisogni rappresentati dagli Enti del SSR, ai criteri individuati nel sottoscrivendo accordo per l'espletamento delle procedure di gara delegate – allo stato non ancora firmato – e ai seguenti indirizzi: *"aggregazione della domanda comune a più Enti del SSR, valore dell'appalto di rilievo comunitario o entità dei singoli lotti, gestione di beni mediante magazzino centralizzato, importanza strategica di particolari acquisti indipendentemente dal valore degli stessi, complessità della tipologia di procedura*

da porre in essere, professionalizzazione specifica del personale aziendale di ciascun Ente del SSR, disponibilità di iniziative di altre centrali di committenza nazionali e regionali”;

Dato atto inoltre che:

- le testé citate Linee regionali per la gestione del SSR anno 2024 (alla linea di attività 6.2) prevedono che debbano rientrare nella pianificazione triennale di ARCS anche iniziative inerenti al settore della diagnostica di Laboratorio (non ricomprese nelle pianificazioni delle acquisizioni centralizzate di ARCS per i periodi 2023-2024 e 2023-2025, anche se già in precedenza espletate da questa Azienda per conto degli Enti del SSR e) e che siano modificati l'originaria composizione e il mandato del Comitato regionale per la medicina di Laboratorio (di cui alla DGR n. 599 del 31 marzo 2017), cui spetterà il compito, per ogni procedura di gara centralizzata da far rientrare nell'alveo della pianificazione ARCS, di nominare sia il responsabile dell'elaborazione del progetto di gara, sia i componenti delle Commissioni giudicatrici;
- con decreto n° 40296/GRFVG del 26 agosto 2024 sono stati effettivamente formalizzati la nuova composizione e il nuovo mandato del Comitato regionale per la medicina di Laboratorio (CRML), di cui è stato preso atto con decreto DG ARCS n 190 del 6 settembre 2024;
- il CRML si è insediato in data 11 settembre 2024 e non ha ancora, allo stato, dato indicazioni in ordine alle integrazioni alla pianificazione ARCS;

Dato atto che con nota ARCS prot. 39872 del 4 ottobre 2024 questa Azienda ha trasmesso agli altri Enti del SSR la proposta di pianificazione degli acquisiti centralizzati ARCS per il triennio 2024-2026, unitamente alla proposta di atto convenzionale di delega a espletare le procedure di gara, evidenziando che la pianificazione proposta sarebbe comunque stata oggetto di integrazione in conseguenza delle valutazioni effettuate dal CRML;

Atteso che gli Enti del SSR hanno espresso la loro proposta di integrazione alla pianificazione ARCS 2024-2026 con nota congiunta assunta a prot. ARCS n. 43263 del 25 ottobre 2024, avanzando alcune osservazioni sul testo convenzionale proposto;

Dato atto che, all'esito del vaglio delle proposte di integrazione, condotto sulla base degli indirizzi espressi dalle succitate Linee annuali per la gestione del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2024 – sopra compiutamente richiamati - ARCS ha provveduto a integrare con alcune delle iniziative richieste la pianificazione di cui si tratta per gli anni 2024-2026;

Ritenuto pertanto, per quanto su esposto e in virtù della normativa succitata, di procedere per il triennio 2024-2026 alla pianificazione delle iniziative di acquisto centralizzate di ARCS avuto a riguardo alle funzioni assegnate a questa Azienda, così come di seguito sintetizzate:

- in qualità di soggetto ausiliario di CUC-SA FVG, e quindi assicurando le acquisizioni di beni e servizi nelle categorie merceologiche individuate con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri come previsto dall'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66,

convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 - e quindi da ultimo dal DPCM 11 luglio 2018 - o altrimenti individuati dalla Giunta regionale;

- in qualità di centrale di committenza per gli Enti del SSR e di stazione appaltante per i fabbisogni legati alla gestione della logistica centralizzata ARCS;
- in funzione di supporto alla Direzione Centrale Salute, Politiche Sociali e Disabilità della Regione FVG;

Dato atto che le attività pianificate di ARCS per il triennio 2024-2026 sono comprese nell'Allegato A al presente decreto, parte integrante e sostanziale dello stesso;

Dato atto comunque che:

- la pianificazione oggi approvata sarà oggetto di integrazione in conseguenza delle valutazioni effettuate dal CRML;
- con separata nota all'indirizzo degli Enti del SSR verrà data dettagliata evidenza delle motivazioni che hanno portato al mancato accoglimento di alcune delle proposte di integrazione avanzate con la su menzionata nota prot. ARCS n. 43263 del 25 ottobre 2024;
- gli Enti del SSR, in caso di intervenute modifiche ai fabbisogni rappresentati, potranno formulare proposte di integrazione o modifica della pianificazione degli acquisiti centralizzati e che ARCS, valutate le richieste degli Enti del SSR in base agli indirizzi ed ai criteri su esposti, potrà procedere - qualora ne ricorrano i presupposti - all'aggiornamento della pianificazione di cui trattasi;

Dato atto che ARCS provvederà a valutare le osservazioni avanzate dagli Enti del SSR sul testo convenzionale proposto con la nota prot. 39872/2024, al fine di addivenire a una sua quanto più celere possibile sottoscrizione;

Dato atto che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa alcun conflitto di interesse;

Attestazione di compatibilità economica dell'atto

Si attesta che dal presente atto non derivano costi a carico del bilancio aziendale

PROPONE

1. **di approvare** la pianificazione triennale 2024-2026 delle attività relative alle procedure di gara centralizzate a livello regionale svolte da ARCS, così come riportata in dettaglio nel prospetto Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di dare atto** che:
 - la pianificazione oggi approvata sarà oggetto di integrazione in conseguenza delle valutazioni effettuate dal Comitato regionale per la medicina di Laboratorio (CRML), di cui al decreto n. 40296/GRFVG del 26 agosto 2024;

- con separata nota all'indirizzo degli Enti del SSR verrà data dettagliata evidenza delle motivazioni che hanno portato al mancato accoglimento di alcune delle proposte di integrazione avanzate con la su menzionata nota prot. ARCS n. 43263 del 25 ottobre 2024;
 - gli Enti del SSR, in caso di intervenute modifiche ai fabbisogni rappresentati, potranno comunque formulare proposte di integrazione o modifica della pianificazione degli acquisiti centralizzati e che ARCS, valutate le richieste degli Enti del SSR in base agli indirizzi ed ai criteri su esposti, potrà procedere - qualora ne ricorrano i presupposti - all'aggiornamento della pianificazione di cui trattasi;
3. **di dare atto** che ARCS valuterà le osservazioni avanzate dagli Enti del SSR sul testo convenzionale proposto con la nota prot. 39872/2024, al fine di addivenire a una sua quanto più celere possibile sottoscrizione;
 4. **di dare atto** che gli Enti e la DCS, quando si avvarranno di ARCS per l'acquisizione di beni e servizi, provvederanno alla corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui al D.lgs. 36/23, art. 45, secondo quanto previsto all'art. 4 commi 7 bis e 7 ter della LR 27/20218;
 5. **di dare atto** che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa alcun conflitto di interesse;
 6. **di dare atto** che il presente decreto non comporta spese a carico del bilancio di ARCS e di procedere alla sua pubblicazione ai sensi della vigente normativa;
 7. **di trasmettere** altresì copia del presente atto alla SC Farmacia Centrale, alla SC Gestione Servizi logistici e alla SC Gestione Contratti, agli Enti del SSR nonché alla Direzione Centrale Salute Politiche Sociali e Disabilità.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

Attestazione del Responsabile di Struttura

Il Dirigente attesta la conformità della proposta di decreto n. 275 del 30/10/2024 alla legislazione statale e regionale vigente.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA l'attestazione del Responsabile del Procedimento contenuta in istruttoria in riferimento alla legittimità e alla regolarità tecnica e amministrativa del provvedimento e alla compatibilità della spesa presunta rispetto alla programmazione economica;

VISTA l'attestazione del Dirigente della Struttura gestionale che propone l'atto in ordine alla conformità dello stesso alla legislazione statale e regionale vigente;

IN BASE ai poteri conferitigli con la deliberazione della Giunta Regionale n. 658 del 09.05.2022;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

DATO ATTO che il parere del Direttore dei Servizi Socio Sanitari non viene acquisito per assenza giustificata dello stesso;

DECRETA

1. **di approvare** la pianificazione triennale 2024-2026 delle attività relative alle procedure di gara centralizzate a livello regionale svolte da ARCS, così come riportata in dettaglio nel prospetto Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di dare atto** che:
 - la pianificazione oggi approvata sarà oggetto di integrazione in conseguenza delle valutazioni effettuate dal Comitato regionale per la medicina di Laboratorio (CRML), di cui al decreto n. 40296/GRFVG del 26 agosto 2024;
 - con separata nota all'indirizzo degli Enti del SSR verrà data dettagliata evidenza delle motivazioni che hanno portato al mancato accoglimento di alcune delle proposte di integrazione avanzate con la su menzionata nota prot. ARCS n. 43263 del 25 ottobre 2024;
 - gli Enti del SSR, in caso di intervenute modifiche ai fabbisogni rappresentati, potranno comunque formulare proposte di integrazione o modifica della pianificazione degli acquisiti centralizzati e che ARCS, valutate le richieste degli Enti del SSR in base agli indirizzi ed ai criteri su esposti, potrà procedere - qualora ne ricorrano i presupposti - all'aggiornamento della pianificazione di cui trattasi;
3. **di dare atto** che ARCS valuterà le osservazioni avanzate dagli Enti del SSR sul testo convenzionale proposto con la nota prot. 39872/2024, al fine di addivenire a una sua quanto più celere possibile sottoscrizione;

4. **di dare atto** che gli Enti e la DCS, quando si avvarranno di ARCS per l'acquisizione di beni e servizi, provvederanno alla corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui al D.lgs. 36/23, art. 45, secondo quanto previsto all'art. 4 commi 7 bis e 7 ter della LR 27/20218;
5. **di dare atto** che rispetto al presente provvedimento non si ravvisa alcun conflitto di interesse;
6. **di dare atto** che il presente decreto non comporta spese a carico del bilancio di ARCS e di procedere alla sua pubblicazione ai sensi della vigente normativa;
7. **di trasmettere** altresì copia del presente atto alla SC Farmacia Centrale, alla SC Gestione Servizi logistici e alla SC Gestione Contratti, agli Enti del SSR nonché alla Direzione Centrale Salute Politiche Sociali e Disabilità.

Il Responsabile del Procedimento
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton

Letto, approvato e sottoscritto

Il Direttore generale
dott. Joseph Polimeni
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato A.pdf
---	----------------